



Myndighetsnämnden

Sammanträdesdatum
2020-01-14

Plats och tid	Sammanträdesrum Kongsvinger, Östra Esplanaden 5, Arvika, kl. 14.15-14.30
Beslutande ledamöter	Kenneth Wåhlund, Ordförande (S) Gerd Karlsson, 1:e vice ordförande (S) Jan Westergren, 2:e vice ordförande (M) Eva Ryman (S), ersätter Stefan Åström (S) Kersti Lundin (V), ersätter Annelie Ulfvenstierna (V) Martin Peeters (MP) Andreas Martelius (L) Catharina Leverström (KD) Johan Johansson (SD), ersätter Frida Hagström (SD)
Övriga närvarande	Catarina Bernau, Miljöchef Jessica Wittemyr, Bygglovshandläggare Thomas Olsson, Bostadsanpassningshandläggare Johan Åkerman, sekreterare
Justerare	Jan Westergren
Justeringens plats och tid	Kommunledningsstabens kansli den 14 januari 2020
Paragrafer	1
Sekreterare	<hr/> Johan Åkerman
Ordförande	<hr/> Kenneth Wåhlund
Justerare	<hr/> Jan Westergren

ANSLAG/BEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Organ	Myndighetsnämnden
Sammanträdesdatum	2020-01-14
Datum då anslaget sätts upp	2020-01-15
Datum då anslaget tas ned	2020-02-06

Förvaringsplats för protokollet Myndighetsstaben

Underskrift

Johan Åkerman



Innehåll

Ärende

Sida

Arvika Kyrkby 4:1 - Arvika krematorium, yttrande över ansökan om tillstånd till befintlig och utökad verksamhet.	3
---	---



MN § 1

Dnr MN 2020/7-100

Arvika Kyrkby 4:1 - Arvika krematorium, yttrande över ansökan om tillstånd till befintlig och utökad verksamhet.

Myndighetsnämndens beslut

Myndighetsnämnden tillstyrker Arvika Pastorats ansökan om tillstånd till befintlig och utökad krematorieverksamhet vid befintlig anläggning på Arvika Kyrkby 4:1. De förslag på villkor som Arvika Pastorat lämnat i ansökan bör i stora delar kunna skrivas in i tillståndet. Villkoren bör dock justeras enligt följande:

Det bör av villkor 5 (utsläpp av kolmonoxid till luft) tydligare framgå om utsläppsvärdena är rikt- eller gränsvärden.

Villkor 7 (buller) bör anpassas så att tiderna överensstämmer med Naturvårdsverkets vägledning om industri- och annat verksamhetsbuller (rapport 6538, april 2015). Natt bör av den anledningen avse tiden mellan 22.00-06.00, övrig tid bör avse tiden mellan 06.00-22.00 och momentana ljud nattetid bör avse tiden mellan 22.00 och 06.00. Det bör också framgå av villkoret att värdena är riktvärden.

Villkor 10 bör om möjligt ändras så att det framgår att ett kontrollprogram ska vara upprättat innan anläggningen tas i drift.

Paragrafen förklaras omedelbart justerad.

Sammanfattning

Arvika Pastorat ansöker enligt 9 kap miljöbalken om tillstånd till befintlig och utökad krematorieverksamhet vid befintlig anläggning på Arvika Kyrkby 4:1. Ansökan avser en utökning från de 500 kremationer som tillåts per år enligt gällande tillstånd till 1 500 kremationer per år.

Länsstyrelsen i Örebro län har den 28 november 2019 översänt ärendet till Myndighetsnämnden i Arvika kommun för yttrande. Yttrandet ska ha inkommit senast den 17 januari 2020.

Länsstyrelsens diarienummer är 551-6259-2019.

Bakgrund

För att kunna täcka det framtida behovet av kremationer i västra Värmland och Dalsland har Arvika Pastorat tillsammans med övriga pastorat i regionen samt Sveriges kyrkogårds- och krematorieförbund kommit fram till att den



MN § 1 forts.

Verksamhet som bedrivs vid Arvika Pastorats krematorium behöver utökas. Anledningen är att några av de krematorier som finns i intilliggande pastorat och församlingar har nått eller är på väg att nå sin fulla tekniska livslängd. Med ett tillstånd till utökad verksamhet från nuvarande 500 till 1 500 kremationer per år säkerställer man den krematoriekapacitet som behövs för att samhällsupdraget ska kunna fullgöras.

Beskrivning

Verksamheten kommer att vara placerad på samma plats som den nuvarande men innebär en viss utbyggnad eftersom krematoriet behöver moderniseras. Bland annat kommer den befintliga ugnsanläggningen att kompletteras med rökgaskylare och partikelfilter.

Länsstyrelsen i Värmland har den 1 augusti 2019 beslutat att den planerade om- och tillbyggnaden inte ska antas medföra betydande miljöpåverkan. Närmaste bostadshus ligger 300 meter norr om anläggningen. Det finns inga skyddade naturmiljöer i närområdet och när det gäller strandskyddet har Arvika Pastorat varit i kontakt med avdelningen för bygglov vid Arvika kommun som menar att utbyggnaden ryms inom gällande stadsplan för Arvika kyrkogårdsområde från 1951 (1784/P02/77). Den planerade åtgärden bedöms endast utgöra en mindre utökning av befintlig byggnad och anses därför inte komma i konflikt med strandskyddsbestämmelserna som i det här området gäller inom 100 m.

I den nuvarande kremeringsprocessen saknas rökgasrening och för att avskilja kvicksilver tillför man endast selenampuller. Man kommer nu att överge användningen av sådana ampuller, sannolikt till förmån för den så kallade pulvermetoden som är en accepterad reningsmetod inom branschen. Metoden innebär att man i den befintliga ugnsanläggningen belägger partikelfiltret med ett pulver av aktivt kol som kvicksilvret adsorberas i efter rökgaskylning. För den här metoden föreslår Arvika Pastorat ett driftsvillkor som innebär att minst 200 gram aktivt kol - som ett medelvärde över de kremeringar som utförs under samma dygn - tillsätts vid varje kremering. Det tillsatta kolet ska innehålla en lägsta specifik area om 900 m² per gram. Förslaget överensstämmer enligt Arvika Pastorat med villkor som Ystads krematorium fått i samband med ett mål i dåvarande Miljööverdomstolen (mål 317-08).

Man föreslår vidare att den tekniska utrustningen förses med en invägningsanordning som kontrollerar den mängd kol som tillförs filtret.



MN § 1 forts.

Arvika Pastorat föreslår också att en emissionsmätning sker i samband med förstagångsbesiktningen och därefter enligt överenskommelse med tillsynsmyndigheten (förslagsvis en periodisk besiktning vart tredje år).

Man menar att utsläppen till luft - trots den utökade verksamheten - kommer att minska räknat per kremation, möjligen med undantag för kväveoxider som eventuellt kan öka marginellt. Verksamheten bedöms inte försvåra möjligheterna att uppnå antagna miljöpolitiska mål på nationell, regional och lokal nivå.

Den spridningsmeteorologiska utredning Arvika Pastorat låtit utföra visar att bidraget från krematoriet inte leder till att miljökvalitetsnormer och/eller miljökvalitetsmål gällande dammpartiklar (PM10), kvävedioxid (NO₂) och kolmonoxid (CO) kommer att överskridas. För kvicksilver saknas miljökvalitetsnormer och för att kunna bedöma konsekvensen av kvicksilverutsläpp har omgivningshygieniska riktvärden beräknats i stället, detta utifrån Arbetsmiljöverkets hygieniska gränsvärden.

Spridningsberäkningarna visar att tillskottet av kvicksilver från verksamheten är mycket litet och utsläppet medför inte att det beräknade omgivningshygieniska riktvärdet överskrids i påverkansområdet.

Arvika Pastorat bedömer i sin ansökan att verksamheten inte kommer att innebära någon ökad risk för utsläpp till mark och grundvatten jämfört med vad som är fallet för nuvarande verksamhet. Eftersom det grävatten som idag leds till en infiltration kommer att ledas till det kommunala avlopps nätet i stället innebär åtgärden snarare en minskad påverkan på Kyrkvikens vatten. Någon ökad bullerpåverkan är inte att vänta.

När det gäller miljöbalkens allmänna hänsynsregler så är det Arvika Pastorats målsättning att använda bästa tillgängliga teknik för rökgasreningsanläggningen. Genom korrekt anpassade styr- och reglersystem samt system för egenkontroll ska man säkerställa att verksamheten drivs resurssnålt avseende energianvändningen samtidigt som gällande miljöskydds krav enligt tillämpliga regelverk kan uppfyllas. Skyddsåtgärder som behövs för att begränsa verksamhetens miljöpåverkan har vidtagits och planeras att vidtas.

Arvika Pastorat har i ansökan lämnat förslag på villkor för verksamheten. Dessa gäller bland annat utsläpp av partiklar i rökgaserna från ugnen (10 mg/m³ ntg som medelvärde över fyra kremationer vid ett besiktningstillfälle), mängd tillsatt aktivt kol i samband med kremering (200 g) och kolets lägsta specifika area (900 m²/g), utrustning för kontinuerlig mätning och registrering av kolmonoxid- och syrehalt samt antalet



MN § 1 forts.

bypassstillfällena och deras längd, högsta värden för utsläpp av kolmonoxid (50 mg/m³ och - som medelvärde under en minut - högst 500 mg/m³, i båda fallen som medelvärden över fyra kremationer), minsta ugnstemperatur under kremering (700°C) och, för rökgaserna, 800°C (i en zon efter kremeringen).

För buller vid närliggande bostadsbebyggelse föreslås ekvivalenta ljudnivåer på 50 dB(A) under vardagar från 07.00-18.00, 40 dB(A) nattetid från 22.00-07.00 och 45 dB(A) övrig tid från 07.00-22.00. Momentana ljud nattetid föreslås, utomhus vid bostäder, få uppgå till maximalt 55 dB(A). Slutligen föreslår man också villkor för lagring av kemiska produkter samt för hantering och omhändertagande av avfall. Man ger också exempel på vad ett kontrollprogram ska innehålla och när det ska lämnas till tillsynsmyndigheten.

[1] Normal torr gas: torr rökgas normaliserad till temperaturen 273,15 Kelvin och trycket 101,3 kilopascal

Beslutsunderlag

Myndighetsstabens tjänsteskrivelse den 2 januari 2020

Bilagor, Huvudansökan, spridningsberäkningar m fl den 7 januari 2020

Bedömning

Metoden att rena rökgaserna från kvicksilver, den så kallade pulvermetoden, beskrivs i Naturvårdsverkets branschfaktablad för krematorieverksamhet där man nämner ett dokument om utsläpp av kvicksilver från krematorier som den så kallade OSPAR-konventionen tagit fram. Enligt en rekommendation i denna bör verksamhetsutövare tillämpa bästa tillgängliga teknik (BAT). HELCOM har tagit fram en rekommendation för utsläpp från krematorier med en kapacitet för fler än 500 kremationer per år. I denna räknar man in pulvermetoden som en av fyra olika reningstekniker som exempel på bästa tillgängliga teknik. Med den föreslagna reningstekniken lever därför Arvika Pastorat upp till rekommendationen.

Enligt samma rekommendation anges utsläppsvärden för parametrarna totalhalt stoft, kolmonoxid (CO) och kvicksilver (Hg):

Totalhalt stoft:	10 mg/normal m ³
CO:	50-(500) mg/normal m ³
Hg:	0,1 mg/normal m ³

Enligt OSPAR överstiger avskiljningsgraden 98% för kvicksilver och halten i de reade rökgaserna uppgår till 1-100 µg/ m³ (d v s 0,001-0,1 mg).



MN § 1 forts.

Arvika Pastorat klarar, med det förslag man lämnat på mängd tillsatt kol och lägsta specifika area, rekommendationen för halten kvicksilver i renad rökgas.

Det utsläppsvärde man föreslagit för stoft (partiklar) i villkor 2 är enligt rekommendationen. Detsamma gäller villkoret för utsläpp av kolmonoxid (villkor 5) men här anser miljöstaben att det tydligare bör framgå om det handlar om rikt- eller gränsvärden.

I villkoren för buller bör tiderna anpassas till Naturvårdsverkets vägledning om industri- och annat verksamhetsbuller (rapport 6538, april 2015) där natt avser tiden mellan 22.00-06.00. Det Arvika Pastorat anger som "övrig tid" bör av samma skäl gälla mellan 06.00-22.00. "Övrig tid" täcker då in det som man i vägledningen benämner som kvällar, lördagar, söndagar och helgdagar. Perioden då momentana ljud nattetid begränsas bör också ändras så att den gäller mellan 22.00 och 06.00. Slutligen bör det av villkoret för buller framgå att värdena är riktvärden.

Skrivningarna för vad som gäller för det kontrollprogram som ska tas fram enligt villkor 10 i Arvika Pastorats ansökan och punkt 2 i Arvika Pastorats komplettering av ansökan lämnar motstridiga uppgifter. I villkor 10 föreslår man att ett förslag till kontrollprogram lämnas till tillsynsmyndigheten senast sex månader efter att tillståndet tagits i anspråk eller det senare datum som tillsynsmyndigheten bestämmer. I punkt 2 i kompletteringen av ansökan nämner man, i samband med att man talar om att den tekniska utrustningen ska förses med en anordning för invägning av kol till filtret, att "detta ska ingå i det egenkontrollprogram som upprättas innan anläggningen tas i drift".

Det är miljöstabens uppfattning att ett kontrollprogram om möjligt bör vara upprättat innan anläggningen tas i drift.

[2] Konventionen för skydd av den marina miljön i Nordostatlanten.

[3] Rekommendation 2003/4 - controlling the dispersal of mercury from crematoria

[4] Konventionen för skydd av marina miljöer i Östersjöområdet

[5] Helcom recommendation 29/1, reduction of emissions from crematoria

[6] Det högre värdet kan accepteras för maximalt 2 minuter

Beslutet skickas till

Länsstyrelsen Örebro län, Miljöskyddsensheten, 701 86 Örebro