

Utskottet lärande och stöd

Plats och tid Digitalt sammanträde, samordning sammanträdesrum Skive, kl. 15:30 - 17:15. Mötet journeras mellan kl. 16:40-16:55.

Beslutande ledamöter Henrik Axelsson (S), ordförande
Jenny Boquist (S), 1:e vice ordförande
Börje Wahlund (M), 2:e vice ordförande
Anna-Maria Nykvist (V)
Ingela Jonsson (C)
Anton Sjöstedt (L)

Övriga närvarande Per-Joel Sewelén, verksamhetschef
Anna Jarebo, avdelningschef
Jonas Ivansson, informationssäkerhetssamordnare
Linnéa Karlsson, sekreterare

Justerare Börje Wahlund (M)
Justerings plats och tid Digitalt den 12 april 2022
Paragrafer § 37 - § 38

Protokollet signeras digitalt. Elektroniska underskrifter redovisas på sista sidan av protokollet samt noteras på respektive sida.

ANSLAGSBEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Organ
Sammanträdesdatum
Datum då anslaget sätts upp
Datum då anslaget tas ned

Utskottet lärande och stöd
2022-04-11
2022-04-12
2022-05-04

Förvaringsplats för protokollet

Närarkivet

Underskrift

Linnéa Karlsson

Innehåll

Ärende	Sida
Handläggning av flyktingärenden.....	3
Revidering av Kommunstyrelsens delegeringsordning.....	7

Utskottet lärande och stöd

Paragraf 37

Dnr KS/2022:327

Handläggning av flyktingärenden

Beslut

Utskottet lärande och stöd beslutar att återremittera ärendet för ytterligare beredning.

Reservation

Ingela Jonsson (C) och Anton Sjöstedt (L) reserverar sig mot beslutet.

Ekonomiska konsekvenser

Flyktingarna som hittills kommit till kommunen har inte anvisats av Migrationsverket. Därför ligger ansvaret för boende och uppehälle på den enskilde samt hos de privata initiativtagarna. Vare sig de privata initiativen eller kommunen får någon ersättning från Migrationsverket för detta. Myndighetsutövning enligt socialtjänsten medger en fördyring då kostnader ej kan sökas från staten. Verksamheten Lärande och stöd kommer inte att kunna hantera dessa ökade kostnader inom budgetram för innevarande år.

Bedömning om barns rättigheter

Berör barn och unga indirekt.

Sammanfattning

Med anledning av kriget i Ukraina har Europeiska Unionen (EU) beslutat att aktivera EU:s massflyktsdirektiv 2001/55/EG. I samband med krigsutbrottet påbörjades ett arbete inom frivilliga organisationer där ideella krafter tagit initiativ att hjälpa flyktingar att ta sig från Ukraina till Sverige med buss. Arvika kommun fick i slutet av februari månad information från frivilligorganisationer om att flyktingar var på väg till kommunen och att behov av boende fanns. Sedan 2022-03-14 har kommunen befunnit sig i stabsläge för att kunna möta behovet som flyktingsituationen frambringat.

De massflyktingar som kommit till Arvika kommun har inte anvisats till kommunen av Migrationsverket. Arvika kommun har ändå en stark önskan om att de flyktingar som kommit från Ukraina ska erbjudas fortsatt boende i kommunen och inte behöva flytta. I dagsläget får massflyktingar som ansökt utifrån direktivet dag ersättning enligt Lagen om mottagande av asylsökande, LMA samt erbjuds boende (logi) i Migrationsverkets försorg. Några ytterligare medel för särskild boendekostnad bedöms ej rymmas inom beviljad dag ersättning.

Hittills har ca 120 flyktingar till följd av kriget i Ukraina kommit till kommunen genom privata initiativ eller på egen hand. Arvika kommun har ordnat akutbostäder för ett 80-tal av dessa för att ge dem ett

Utskottet lärande och stöd

tillfälligt tak över huvudet, övrigt boende har ordnats genom de grupper och organisationer som tagit hit flyktingarna. Eftersom flyktingarna, som hittills kommit, inte har anvisats av Migrationsverket ligger ansvaret för boende samt uppehälle hos den enskilde samt på de privata initiativtagarna. Vare sig de privata initiativen eller kommunen får någon ersättning från Migrationsverket för detta.

Skolstart för elever är planerad till den 11 april och förberedelser för en förskola i Dragspelet är under genomförande.

Beslutsunderlag

Lärande och stöds tjänsteskrivelse den 4 april 2022

Verksamhetschefs och IFO-chefs muntliga föredragning

Utskottet lärande och stöds protokoll den 6 april 2022, § 36

Yrkande

Henrik Axelsson (S) yrkar att ärendet ska återremitteras för ytterligare beredning.

Anton Sjöstedt (L) yrkar avslag till förslag till beslut.

Ingela Jonsson (C) yrkar avslag till förslag till beslut.

Propositionsordning

Det finns två förslag till beslut. Det ena är att ärendet ska återremitteras för ytterligare beredning och det andra är att förslag till beslut ska avslås. Ordförande ställer förslagen mot varandra och finner att ärendet ska återremitteras för ytterligare beredning.

Bedömning

Handläggningsrutin:

Exempel, om en person ansöker om ekonomiskt bistånd/försörjningsstöd enl 4 kap. 1 § SoL till hyreskostnad för april månad.

Migrationsverket har huvudansvaret för bistånd till massflyktingar, d.v.s. främst logi, dagersättning och särskilt bidrag. Den som omfattas av LMA har inte rätt till bistånd enligt 4 kap. 1 § SoL för sådana förmåner och stöd som kan ges enligt LMA. En kommun ska dock lämna bistånd enligt 3 a § tredje stycket LMA till utlänningar som avses i första stycket 2 samma lag, om de vistas i kommunen och om biståndet behövs till dess att Migrationsverket tar över ansvaret för att bistånd lämnas. Det rör sig då om personer som ännu inte har ansökt om och beviljats uppehållstillstånd eller har ansökt men väntar på att svar om uppehållstillstånd.

I situationer där Migrationsverkets förmåga bedöms inte räcka till bör kommunen inledningsvis se till att den enskilde utlänningen tillförsäkras det stöd som bedöms som skäligt i avvaktan på att Migrationsverket så snart som möjligt tar över ansvaret för mottagandet (prop 2001/02:185 s 105). Biståndsbedömningen måste då göras i skenet av den tillfälliga situationen som det rimligen handlar om till dess att individen omfattas av LMA.

Utskottet lärande och stöd

Migrationsverket har gått ut nationellt med informationen att det finns platser i boenden i myndighetens regi (logi) som kan erbjudas. För närvarande har boende ordnats av bl a Arvika kommun. Viss hjälp med boende har även kommit från civilsamhället. Bistånd enligt LMA beviljas som huvudregel inte för boendekostnader då det finns rätt till logi på förläggning. Boende vid förläggning ordnas i regel av Migrationsverket. Det som ansöks om omfattas alltså inte av LMA, utan endast av SoL. Storleken av ekonomiskt bistånd enligt SoL som ansöks om avgörs i regel genom vad som utgör riksnorm. Har den enskilde andra medel genom egen inkomst, försörjning på annat sätt eller tillförsäkras ansökt stöd på annat sätt, kan beviljat belopp minskas i viss motsvarande omfattning. Detta innebär att ett avslag eller delavslag görs på ansökan om ekonomiskt bistånd enligt 4 kap. 1 § SoL då bistånd finns enligt LMA.

Trots tillgången till boende genom Migrationsverkets försorg har Arvika kommun uttryckt en stark önskan att kommunen ska ombesörja så att flyktingarna från Ukraina ska kunna bo kvar i Arvika. Detta väcker några aspekter ifråga om den kommunala likställighetsprincipen enligt 2 kap. 3 § kommunallagen (KL) och hur ett sådant beslut påverkar efterföljande liknande beslut. Frågan är då om hur andra asylsökandes ansökningar om ekonomiskt bistånd ska bedömas utifrån en idag mer långtgående vilja och ambition till hjälp från kommunen än vad lagen anger vara möjligt.

Därtill så bedöms den uttryckta önskan till hjälp vara mer långtgående än vad som medges enligt 4 kap. 1 § SoL i de fall det rör sig om massflyktingar som ansökt om och beviljats uppehållstillstånd. Sökanden har beviljat bistånd enligt LMA som ska täcka kostnader för dagersättning, särskilda bidrag samt medger rätt till boende (logi) i Migrationsverkets försorg. Någon anvisning till utpekad kommun har ännu inte skett och det visar då i denna situation att det i nuläget rör sig om en tillfällig och begränsad tid och där bistånd och logi finns. Den bedömning som nu ska göras måste då beakta den försörjning som finns på plats genom bistånd enligt LMA samt att det rör sig om en kortare begränsad tid. Precis som ovan nämnt bör då biståndsbedömningen göras i skenet av den tillfälliga situationen som det rimligen handlar om men till dess att individen anvisas till en kommun och/eller finner egen försörjning.

Enda möjligheten på ett rättssäkert sätt att bevilja bistånd enligt den uttryckta önskan är att göra en bedömning enligt 4 kap. 2 § SoL. Ett sådant beslut är ej överklagbart och ett bifall är mer långtgående än vad som utgör skäligen levnadsnivå enligt 4 kap. 1 § SoL. Skulle ansökan bifallas bör beslutet ta hänsyn till den tillfälliga situation som råder för sökanden och därmed begränsa beslutet i tid. Då det befaras starkt att det finns flera liknande ärenden bör detta samt andra liknande beslut hänskjutas till utskottet för Lärande och Stöd. Detta är lämpligare, visar på mer rättssäker handläggning och förutsägbarhet. Därtill bör liknande beslut i detta och andra liknande ärenden begränsas till ansökningar inkomna under en viss tid då Migrationsverket numera har boendelösningar på plats.

Verksamhetens förslag till beslutsgång och hantering då enskild ansöker om ekonomiskt bistånd:

Motivering till beslut i enskilda ärenden:

Ansökan om ekonomiskt bistånd avseende försörjningsstöd till hyra (enligt riksnorm) avslås enligt 4 kap 1 § SoL då den sökande inte omfattas av detta lagrum.

Beslut:

1. Ansökan om försörjningsstöd till hyra avseende perioden xx-xx avslås enligt 4 kap 1 § SoL,

Utskottet lärande och stöd

2. Ärendet hänskjuts till utskottet för Lärande och Stöd för vidare bedömning och prövning enligt 4 kap. 2 § SoL.

Beslutet skickas till

Verksamhetschef
IFO-chef

Utskottet lärande och stöd

Paragraf 38

Dnr KS/2022:344

Revidering av Kommunstyrelsens delegeringsordning

Utskottets förslag till Kommunstyrelsen

Utskottet lärande och stöd föreslår Kommunstyrelsen besluta att anta föreslagen revidering.

Ingela Jonsson (C) deltar inte i beslutet.

Sammanfattning

Kommunstyrelsen är beslutsfattare för beslut om bistånd enligt 4 kap. 2 § socialtjänstlagen. Genom att delegera beslutet till Utskottet lärande och stöd förkortas handläggningstiderna. Bedömning görs att revideringen kan genomföras utan att kvaliteten på beslut påverkas. Revideringen bedöms inte stå i strid med barns bästa, eftersom beslutet, oavsett beslutsfattare, ska ha sin grund i rådande lagstiftning och beakta barnets bästa.

Beslutsunderlag

Lärande och stöds tjänsteskrivelse den 11 april 2022
Beslutsunderlag den 11 april 2022

UNDERSKRIFTSSIDA

Detta dokument har undertecknats med elektroniska underskrifter:

NAMN: BÖRJE WAHLUND
IDENTIFIKATIONSTYP: Svensk e-legitimation
IDENTIFIKATIONS-ID: _07fa9a5d0d870a198dbee1b9c2cb1f4c71
DATUM & TID: 2022-04-12 09:10:48 +02:00



NAMN: HENRIK AXELSSON
IDENTIFIKATIONSTYP: Svensk e-legitimation
IDENTIFIKATIONS-ID: _064cd01c50b1ab492d7186c8228001a8e7
DATUM & TID: 2022-04-12 13:06:40 +02:00



NAMN: LINNÉA KARLSSON
IDENTIFIKATIONSTYP: Svensk e-legitimation
IDENTIFIKATIONS-ID: _07e5d7a7add2e3617f7e6918f19162b540
DATUM & TID: 2022-04-12 14:09:23 +02:00



Certifierad av Comfact Signature
Accepterad av alla undertecknare
2022-04-12 14:09:34 +02:00
Ref: 35786SE
www.comfact.se



[Validera dokumentet](#) | [Användarvillkor](#)