



Kommunstyrelsen
Kommunledningsutskottet

Sammanträdesdatum
2018-09-17

Plats och tid	Sammanträdesrum Kongsvinger, Östra Esplanaden 5, Arvika, kl. 08.30–09.30
Beslutande ledamöter	Peter Söderström (S), ordförande Aina Wåhlund (S), 1:e vice ordförande Kristina Bengtsson Nilsson (M), 2:e vice ordförande Sten Fransson (S) Lena Kandergård (S) Zara Hedelin (V) Mona Smedman (C)
Övriga närvarande	Mikael Jareke, kommundirektör Anna Wikstrand, bitr. kommundirektör Mattias Thorängen, sekreterare
Justerare Justerings plats och tid Paragrafer	Kristina Bengtsson Nilsson Kommunledningsstabens kansli den 18 september 2018 148–152
Sekreterare	<hr/> Mattias Thorängen
Ordförande	<hr/> Peter Söderström
Justerare	<hr/> Kristina Bengtsson Nilsson

ANSLAG/BEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Organ	Kommunledningsutskottet
Sammanträdesdatum	2018-09-17
Datum då anslaget sätts upp	2018-09-19
Datum då anslaget tas ned	2018-10-10

Förvaringsplats för protokollet Närarkivet

Underskrift

Mattias Thorängen



Innehåll

Ärende	Sida
Motion om att Arvika kommun ska utarbeta ett landsbygdspolitiskt program	3
Remiss från Naturvårdsverket - förslag till vägledning till Naturvårdsverkets föreskrifter NFS 2017:5	5
Regeringskansliet - Miljö- och energidepartementet, dnr M2018/01630/Nm - Remiss av betänkande Vågar till hållbara vattentjänster SOU 2018:34	6
Ansökan om extra stöd för ökade foderkostnader - Arvika Ridklubb.....	10
Tillsynsärende med stöd av Tobakslagen § 19	11



KLU § 148

Dnr KS 2018/757-009

Motion om att Arvika kommun ska utarbeta ett landsbygdspolitiskt program

Utskottets förslag till Kommunstyrelsen

Kommunstyrelsen föreslår Kommunfullmäktige konstatera att ett översiktsplanearbete kommer inledas under nästa år med fokus på framtidsfrågor där viktiga landsbygdspolitiska ställningstaganden kommer tas. Planen tas fram i nära dialog med medborgare och företagare och därmed finns god möjlighet till påverkan. Strategisk plan anger vision, strategier och mål för verksamheterna i kommunen som följs upp årligen. Flera nyligen antagna dokument stöder utvecklingen av landsbygden. Uppdraget att ta fram en kommunal serviceplan kommer också lyfta frågor som är angelägna för servicenivån på landsbygden.

Kommunfullmäktige ser positivt på att komplettera ovanstående med ett landsbygdspolitiskt program och uppdrar till förvaltningen att upprätta ett programförslag.

Motionens bifalls med undantag för att-satsen gällande den årliga rapporten, då det inte bedöms rimligt att sätta upp och följa upp målen redan för innevarande år.

Reservation

Kristina Bengtsson Nilsson (M) och Mona Smedman (C) reserverar sig mot beslutet.

Sammanfattning

Mattias Forsberg, Carin Bengtsson, Tina Wallin och Kersti Lundin (V) föreslår i motion att ett landsbygdspolitiskt program tas fram och att det årligen tas fram en rapport där uppföljning av mål sker.

Arvika stad har en stor omgivande landsbygd och både staden och landsbygden har ett ömsesidigt beroende och en positiv utveckling av helheten är en angelägen utgångspunkt vid planering och beslut.

Arvika kommun har idag flera planer/strategier som stöder utvecklingen på landsbygd. Översiktsplanen för Arvika kommun är den viktigaste och anger utvecklingsområden på landsbygd vad avser mark och vatten, bostäder och verksamheter. Den har på senare år kompletterats med vindbruksplan och plan för boende i strandnära läge (LIS-plan). En varuförsörjningsplan finns som anger var Arvika kommun värnar och bidrar till stödmöjligheter vad avser service på landsbygd och då främst tillgång till lanthandel och



KLU § 148 forts.

bensin/diesel. Denna plan kommer ersättas med en kommunal serviceplan. Vidare finns de regler fullmäktige fastställt för kultur och föreningslivet som ge möjlighet till bidrag för drift, anläggningar, verksamhet, kulturutbud mm.

Ett bidrag mer riktat till utvecklingsgrupper för näringslivsfrämjande åtgärder finns också. Nyligen antogs en näringslivsstrategi och en bredbandsstrategi där bägge dokumenten har tydliga inriktningar för att stödja utvecklingen av företagande på landsbygd men som också skapar förutsättningar för människor att bo och leva på landsbygden. Regelverk finns för både vägbelysning och enskilda vägar och de senaste åren har kommunen utifrån politiskt beslut bidragit till att vägföreningar återbildats och att förrättningar kommit till stånd., vilket skapar möjlighet till investeringsstöd. Kollektivtrafiken är ett annat viktigt område och där finns förutsättningarna för trafiken redovisade i det regionala trafikförsörjningsprogram som Region Värmland fastställer.

Ett översiktsplanearbete kommer inledas under nästa år med fokus på framtidsfrågor för kommundelarna och staden. Planen tas fram i nära dialog med medborgare och därmed möjlighet till påverkan. Uppdraget att ta fram en kommunal serviceplan kommer också lyfta frågor som är angelägna för landsbygden.

Beslutsunderlag

Vänsterpartiet motion den 25 maj 2018
Kommunfullmäktiges protokoll den 28 maj 2018, § 112
Kommunledningsutskottets tjänsteskrivelse den 10 juli 2018

Yrkande

Kristina Bengtsson Nilsson (M) yrkar på att Kommunfullmäktige föreslås inte bifalla motionen om att utarbeta ett landsbygdspolitiskt program.

Peter Söderstyröm (S) yrkar på att Kommunfullmäktige föreslås bifalla motionen med undantag för att-satsen gällande den årliga rapporten, då det inte bedöms rimligt att sätta upp och följa upp målen redan för innevarande år.

Propositionsordning

Ordförande ställer förslagen emot varandra och finner att Kommunledningsutskottet stöder Peter Söderströms förslag om att bifalla förslaget i stort, men att avslå att-satsen om att programmet skall omfatta innevarande år.



KLU § 149

Dnr KS 2018/916-100

Remiss från Naturvårdsverket - förslag till vägledning till Naturvårdsverkets föreskrifter NFS 2017:5

Utskottets förslag till Kommunstyrelsen

Kommunstyrelsen, Arvika kommun, anser att det förslag till vägledning som Naturvårdsverket presenterat är välkommet, väl genomarbetat och mycket tydligt. Något behov av ändringar eller kompletteringar bedöms inte föreligga.

Sammanfattning

Den 1 juli 2018 började Naturvårdsverkets föreskrifter (NFS 2017:5) om skydd mot mark- och vattenförorening vid lagring av brandfarliga vätskor och spilloljor att gälla. Föreskrifterna ersätter tidigare föreskrifter (NFS 2003:24) om skydd mot mark- och vattenförorening vid lagring av brandfarliga vätskor.

Naturvårdsverket har tagit fram ett förslag till vägledning avseende de nya föreskrifterna och har gett Arvika kommun möjlighet att lämna synpunkter på detta senast den 28 september 2018.

Miljöchef Catarina Bernau har utsetts som handläggare av ärendet. Vid beredning av ärendet har miljöskyddsinspektör Hans Svensson deltagit.

Miljöstabens bedömning är att det inte finns något behov av ändringar eller kompletteringar i det förslag till vägledning som Naturvårdsverket presenterar.

Beslutsunderlag

Remiss från Naturvårdsverket den 4 juli 2018

Miljöstabens tjänsteskrivelse den 29 augusti 2018

Bedömning

Det förslag till vägledning som Naturvårdsverket presenterat är välkommet, väl genomarbetat och mycket tydligt. Något behov av ändringar eller kompletteringar bedöms inte föreligga.



KLU § 150

Dnr KS 2018/900-340

Regeringskansliet - Miljö- och energidepartementet, dnr M2018/01630/Nm - Remiss av betänkande Vägar till hållbara vattentjänster SOU 2018:34

Utskottets förslag till Kommunstyrelsen

Kommunstyrelsen beslutar att anta upprättat förslag till yttrande enligt ”Vägar till hållbara vattentjänster SOU 2018:34 - förslag till yttrande”.

Sammanfattning

Enligt lagen om allmänna vattentjänster (LAV) är det kommunens skyldighet att ordna vattentjänster om det med hänsyn till skyddet för människors hälsa eller miljön behöver ordnas vattenförsörjning eller avlopp i ett större sammanhang för en viss befintlig eller blivande bebyggelse. Enligt praxis brukar 20 – 30 fastigheter ses som ett ”större sammanhang”.

Utredningen föreslår en ändring i § 6 LAV för att förtydliga att det finns möjlighet att lösa VA-frågan på annat sätt än med anslutning till kommunal anläggning. Målsättningen är att man ska välja den mest samhällsekonomiskt gynnsamma lösningen för VA. (Fastighetsägarna har t ex möjlighet att på frivillig basis bilda en gemensamhetsförening för VA, men kommunen kan inte tvinga någon fastighetsägare att ansluta sig till gemensamhetsanläggningen.)

Det föreslås även helt nya paragrafer, t ex § 6 a LAV. Där står att varje kommun ska ha en plan för hur kommunen långsiktigt ska uppfylla sina skyldigheter att ordna vattentjänster enligt 6 §. Planen ska även innehålla en redogörelse för kommunens bedömning av hur en ökad belastning på de allmänna Va-anläggningarna ska hanteras vid skyfall.

Utredningen förordar att det genom annan lagstiftning även ska införas ett krav på att avloppsdeklarationer ska upprättas för små avloppsanläggningar. Tanken är att ackrediterade kontrollorgan ska genomföra besiktningarna och upprätta avloppsdeklarationerna. Fastighetsägarna ska sedan skicka in sina deklarerationer till kommunen och kommunen ska på så sätt få kunskap om de små avloppen. Syftet är också att hjälpa fastighetsägarna att uppfylla den egenkontroll de är skyldiga att utföra samt att ge dem ett incitament att agera. Den som ska lämna in en avloppsdeklaration men som inte fullgör sin skyldighet i tid ska betala miljöstraffavgift.

Förslag ges även om att regeringen ska ge Havs- och vattenmyndigheten i uppdrag att, tillsammans med Konsumentverket, etablera en organisation för VA-rådgivning till fastighetsägare vad gäller små avloppsanläggningar för



KLU § 150 forts.

hushållspillvatten och enskild dricksvattenförsörjning. Utredningen föreslår dessutom flera årgärder för ökat kretslopp av näringsämnen från små avlopp.

Beslutsunderlag

Betänkande av utredningen om hållbara vattentjänster, SOU 2018:34, ”Vägar till hållbara vattentjänster”

”Vägar till hållbara vattentjänster SOU 2018:34 –förslag till yttrande”, den 11 september 2018

Kommunledningsstabens skrivelse den 4 september 2018

Bedömning

§ 6 LAV, Särskild hänsyn till möjligheten att ordna VA på annat sätt än med allmän VA-anläggning.

Det är bra om det förtydligas att det finns en möjlighet att ordna VA på annat sätt än med allmän anläggning och kommunalt verksamhetsområde.

I befintlig bebyggelse kan det finnas både nya och gamla avloppsanläggningar. Det bör förtydligas att det i vissa fall kan vara fördelaktigt att, genom frivilliga avtal, erbjuda allmänt avlopp till dem som är i behov av ny avloppsreningsanläggning utan inrättande av verksamhetsområde. På så vis slipper de som har nya och fungerande avloppsanläggningar att bli tvångsanslutna. Det behöver tas fram en tydlig vägledning för § 6 som är riktad till kommunerna.

§ 6a LAV, Plan för allmän VA-anläggning och redogörelse för hantering av skyfall

Krav på VA-plan genom lagstiftning vore bra.

En VA-plan bör dock inte begränsas till att vara en utbyggnadsplan för allmänt vatten och avlopp, utan bör omfatta hela kommunen och alla slags VA-anläggningar. En VA-plan blir ett strategiskt dokument som reglerar byggelseutvecklingen i kommunen. VA-planen bör därför ses som en del i den kommunala översiktsplaneringen, och kravet på en kommunal VA-plan bör därmed finnas i PBL. Generellt sett vore det önskvärt med en starkare koppling mellan fysisk planering och vattenförvaltning. Exempelvis bör ett område i normalfallet vara detaljplanlagt innan beslut fattas om verksamhetsområde.

Ansvar för hantering av dagvatten från skyfall (kraftigare än 20-årsregn) bör inte ligga på VA-huvudmannen och omhändertagandet bör inte heller finansieras av VA-kollektivet. Hänsyn till dagvatten från skyfall bör i stället



KLU § 150 forts.

tas vid den fysiska planeringen och kopplas till PBL. Hantering av skyfall kräver ofta tillgång till markytor, och genom PBL har kommunen en större möjlighet att påverka hur marken används.

Ett lyckat omhändertagande av skyfall kan innebära att exempelvis vägar kan hållas öppna och att andra samhällsviktiga funktioner, såsom sjukhus och vårdinrättningar, inte drabbas av översvämning. Hela befolkningen kan med andra ord tjäna på en effektiv hantering av skyfall. Därmed bör finansieringen ske via skatten.

Avloppsdeklarationer

Det finns ett generellt behov av att höja standarden på befintliga enskilda avloppsanläggningar. På kommunernas miljökontor är det dock inte medvetenheten om de enskilda avloppsanläggningarnas standard som saknas, utan ekonomiska förutsättningar till omfattande tillsynsarbete. Avloppsdeklarationer skulle inte öka kommunens kunskap om de enskilda anläggningarna i någon nämnvärd utsträckning, men däremot skulle arbetsbördan öka högst väsentligt.

Införandet av miljöskaktionsavgift skulle innebära att miljökontoret tvingas gå igenom kommunens samtliga kända enskilda avloppsanläggningar (vilket i Arvika kommun är drygt 5 000 stycken) och kontrollera om avloppsdeklaration inkommit eller inte. Att låta bli att ta ut miljöskaktionsavgift, när förutsättningarna är uppfyllda, är straffbart som tjänstefel enligt 20 kap 1 § brottsbalken.

Ett betydligt bättre styrverktyg vore att lagstifta om krav på avloppsdeklaration vid försäljning av bostäder. En skyldighet att lämna protokollet till både potentiella köpare och miljökontoret torde öka chansen till förbättrade avloppssystem högst väsentligt, utan att miljökontoret ”drunknar” i ärenden.

Ett statligt ekonomiskt stöd öronmärkt för enskilda avlopp vore också en bra åtgärd för att stötta kommunerna i det omfattande tillsynsarbetet. Ett sådant stöd skulle till stora delar gagna landsbygd och glesbygd där enskilda avlopp är vanliga.

Avloppsrådgivning

Det vore bra med nationell VA-rådgivning där det är tydligt att råden inte ges av samma instans som prövar tillståndsfrågan.



KLU § 150 forts.

Kretsloppsåtgärder

Slamhanteringen är ett problem över hela landet och många kommuner behöver vägledning i hur slammet ska hanteras. Teknikutvecklingen bör inte läggas på kommunerna, utan staten bör ta ett större ansvar och presentera vilka olika sätt som anses vara godtagbara för slamhantering. Man bör dock avvakta med att utvärdera förslagen kring kretsloppsåtgärderna från detta betänkande tills slutsatserna i utredningen "Giftfri och cirkulär återföring av fosfor från avloppsslam", Dir. 2018:67, har presenterats.



KLU § 151

Dnr KS 2018/1009-805

Ansökan om extra stöd för ökade foderkostnader - Arvika Ridklubb

Utskottets beslut

Kommunledningsutskottet beviljar ansökan om bidrag till stöd av extra foderkostnader om 50 000 kronor. Finansieras inom Kommunledningsstabens driftbudgetram.

Sammanfattning

Arvika Ridklubb har lämnat in en ansökan om extra stöd till ökade foderkostnaderna för föreningens egna hästar pga. den varma sommaren och de konsekvenser som det medfört. Foderleverantören har tvingats höja priset på stråfoder med 1,25 kr/kg. Det innebär en ökad oförutsedd kostnad för föreningen till kommande säsong om totalt 50 000 kronor.

Beslutsunderlag

Föreningens bidragsansökan den 17 augusti 2018
Kommunledningsstabens tjänsteskrivelse 27 augusti 2018

Beslutet skickas till

Arvika Ridklubb
Bitr. kommundirektör
Kultur- och fritidschef
Föreningskonsulent



KLU § 152

Dnr KS 2018/788-702

Tillsynsärende med stöd av Tobakslagen § 19

Utskottets beslut

Kommunledningsutskottet beslutar att enligt 20 a § Tobakslagen meddela Kamskli Butik med org nr xxxxxx-xxxx en varning på grund av allvarlig överträdelse av Tobakslagen 12 § genom försäljning av tobaksvaror utan anmälan till tillsynsmyndighet.

Sammanfattning

Kamskli Butik (tidigare Nya Dottevikshallen) med org nr xxxxxx-xxxx bedriver försäljning av tobak i butiken på Ingesundsvägen 1, 671 33 Arvika.

Med stöd av 19 § Tobakslagen utreder kommunen försäljningen av tobak på Kamskli Butik. Utredningen har inletts på grund av butiken sen under sept 2017 bytt ägare och att detta inte anmälts till kommunen vilket är ett brott mot 12 § Tobakslagen.

Beslutsunderlag

Kommunledningsstabens tjänsteskrivelse den 3 september 2018
Tillsynsenhetens utredning från den 23 augusti 2018

Bedömning

Alla som arbetar med försäljning tobak ska känna till gällande regler inom området. Anmälan om försäljning och upprättande av egenkontrollprogram skulle ha skickats in till kommunen av ägaren innan försäljning tobak påbörjades i september 2017. Trots påstötningar från kommunen i juni 2018 dröjer det ytterligare 2 månader innan anmälan om försäljning slutligen inkommer. Egenkontrollprogrammet syftar till att butiksägare och eventuellt anställd personal skapar rutiner för kontroll av ålder, marknadsföring och märkning av tobaksvaror och är ett stöd för att försäljningen följer uppsatta regler.

Beslutet skickas till

Bolaget
Tillståndsenheten
Akten