

Plats och tid Digitalt sammanträde, Arvika,
Tisdagen den 21 september 2021, klockan 08:30 - 11:00

Beslutade ledamöter Peter Söderström (S), ordförande
Henrik Axelsson (S), 1:e vice ordförande
Kristina Bengtsson Nilsson (M), 2:e vice ordförande
Jonas Ås (S)
Alina Koltsova (MP)
Gösta Frödin (L)

Övriga närvarande Hans Karlsson, kommundirektör
Anna Wikstrand, bitr. kommundirektör
Ida Svensson, samhällsbyggnadschef, §138 och §142
Catarina Bernau, miljöchef, §139
Mattias Thorängen, sekreterare

Justerare Kristina Bengtsson Nilsson (M)
Justeringens plats och tid Kommunledningsstabens kansli den 22 september 2021
Paragrafer §138 - §142

Sekreterare _____
Mattias Thorängen

Ordförande _____
Peter Söderström (S)

Justerare _____
Kristina Bengtsson Nilsson (M)

ANSLAGSBEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Organ
Sammanträdesdatum
Datum då anslaget sätts upp
Datum då anslaget tas ned

Kommunledningsutskottet
2021-09-21
2021-09-23
2021-10-14

Förvaringsplats för protokollet

Närarkivet

Underskrift

Mattias Thorängen

Innehåll

Ärende	Sida
Information från Samhällsbyggnad	3
Motion om Rättviksmodellen.....	4
Regeringskansliet - Justitiedepartementet dnr Ju2021/02425 - Kommuner mot brott (SOU 2021:49). 6	
Karlstads kommun, dnr KS-2017-318 - Översiktsplan 2050, ÖP-2050	7
Samrådsbeslut för detaljplan Arvika norra infart.....	8

Paragraf 138

Dnr KS/2021:2

Information från Samhällsbyggnad

Förslag till beslut

Kommunledningsutskottet tar del av informationen och lägger den med godkännande till handlingarna.

Sammanfattning

Samhällsbyggnadschefen Ida Svensson informerar Kommunledningsutskottet om arbetet med Vision för Arvika kommun och framtidsbild för ÖP Arvika.

Kommunledningsutskottet

Paragraf 139

Dnr KS/2021:477

Motion om Rättviksmodellen

Förslag till nästa instans

Kommunfullmäktige beslutar avvakta med ändringar av livsmedelstaxa och taxa för tillsyn enligt miljöbalken. Taxan för livsmedel behöver ses över utifrån ny lagstiftning men eftersom Livsmedelsverket och SKR för närvarande arbetar med en anpassning av vägledning för riskklassning och debitering samt ett taxeförslag är bedömningen att det finns anledning att avvakta med ändringar i livsmedelstaxan tills dessa underlag finns på plats.

Motionen anses därmed besvarad.

Sammanfattning

Centerpartiet har genom Mona Smedman lämnat in en motion till kommunfullmäktige med begäran om att den så kallade rättviksmodellen ska införas när det gäller all myndighetsutövning inom Arvika kommun. Motionen har remitterats till miljöstaben som svarar på den inom sina arbetsområden – miljö- och hälsoskydd och livsmedelskontroll.

Taxan inom miljöbalkens område ändrades senast den 14 december 2020 av kommunfullmäktige. Den anpassades då till SKR:s förslag till taxebestämmelser som innebär en möjlighet till likartad taxa för miljö- och hälsoskyddstillsyn i landets kommuner och även till länsstyrelsernas uttag av tillsynstimmar på B-anläggningar (tillståndspliktiga miljöfarliga verksamheter). Huvuddelen av de miljöfarliga verksamheterna inom Arvika kommun är U-verksamheter som i stort sett alltid efterdebiteras.

Efterdebitering för livsmedelskontroll har sedan den 1 april i år blivit tillåten efter en ändring i lagstiftningen. Övergångsbestämmelser ger dock möjlighet till årsdebitering fram till och med år 2023. Livsmedelsverket och SKR arbetar för närvarande med en anpassning av vägledning för riskklassning och debitering samt ett taxeförslag varför det finns anledning att avvakta med ändringar i livsmedelstaxan.

När det gäller en annan del av rättviksmodellen – att tillsynsmyndigheten efter första inspektionen inte ska vidta förelägganden eller förelägganden med vite – kan nämnas att detta sätt tillämpas i stor utsträckning redan idag av miljöstaben. Det behöver dock i sammanhanget sägas att om det gäller allvarliga överträdelser av lagstiftningen kan det krävas omgående beslut om föreläggande. Det är även en fråga om rättssäkerhet eftersom krav på åtgärder ska kunna överklagas.

Beslutsunderlag

Myndighetsstabens tjänsteskrivelse den 24 augusti 2021

Motion om Rättviksmodellen den 28 april 2021

Kommunledningsutskottet

Kommunfullmäktiges protokoll den 26 april 2021, §73

Kommunledningsutskottets protokoll den 7 september 2021, §130

Bedömning

Taxan för livsmedel behöver ses över utifrån ny lagstiftning men eftersom Livsmedelsverket och SKR för närvarande arbetar med en anpassning av vägledning för riskklassning och debitering samt ett taxeförslag bedömer miljöstaben att det finns anledning att avvakta med ändringar i livsmedelstaxan tills dessa underlag finns på plats.

Även när det gäller taxan för tillsyn enligt miljöbalken bedöms det som lämpligt att avvakta med ändringar eftersom den utarbetats efter en ny modell från SKR och det är första året som den används i Arvika kommun.

Det är viktigt att taxor för kontroll och annan tillsyn arbetas fram enligt samma principer i hela landet så att de i grunden blir så likartade som möjligt i alla kommuner. Kostnaden per timme varierar dock alltid något eftersom kommunernas kostnader varierar.

När Rättviks kommun införde efterdebitering inom livsmedelskontrollen var detta inte lagenligt. Enligt 1 st 3 § förordning (2006:1166) om avgifter för offentlig kontroll av livsmedel som då gällde, skulle en kontrollmyndighets kostnader för offentlig kontroll enligt 1 § livsmedelslagen täckas av en årlig avgift. I 3 st samma paragraf stod följande: ”Bestämmelserna i första stycket innefattar skyldighet för en kommun att ta ut en årlig avgift för att täcka kommunens kostnader för offentlig kontroll.”

Den 4 mars 2021 beslutade regeringen om en ny förordning (2021:176), med övergångsbestämmelser, vilken trädde i kraft den 1 april. I den är kravet på kommunen borttaget om att fakturera livsmedelsverksamheterna en årlig avgift i förskott. Istället sägs att: ”Kontrollmyndigheten ska debitera avgifter för offentlig kontroll och sådan annan verksamhet som hänger samman med kontrollen efter det att kontrollen utförts”.

Som övergångsbestämmelser sägs bland annat att bestämmelser om årlig avgift och debitering i förskott får tillämpas till utgången av år 2023.

Kommunledningsutskottet

Paragraf 140

Dnr KS/2021:654

Regeringskansliet - Justitiedepartementet dnr Ju2021/02425 - Kommuner mot brott (SOU 2021:49)

Förslag till nästa instans

Kommunstyrelsen beslutar att lämna Myndighetsstabens remissvar som sitt eget yttrande över slutbetänkande SOU 2021:49 Kommuner mot brott.

Sammanfattning

Arvika kommun är en av de utpekade remissinstanserna för slutbetänkande SOU 2021:25 Kommuner mot brott. Utredningens uppdrag har varit att beskriva och analysera verksamheter inom kommunerna som kan bidra till det brottsförebyggande arbetet och föreslå hur ett lagstadgat kommunalt ansvar för det brottsförebyggande arbetet bör utformas. Uppdraget har också varit att lämna förslag som bidrar till att kommunerna på ett effektivt sätt kan fullgöra sitt ansvar för det brottsförebyggande arbetet.

Utredningen har mynnat ut i ett lagförslag som kommunen getts tillfälle att yttra sig om. Att det brottsförebyggande uppdraget förtydligas i en lag är positivt då det kan ge en tydlig grundförutsättning för kommunen att samordnat arbeta systematiskt med frågorna. Det finns däremot vissa delar i lagförslaget som kan vara svåra att tillämpa fullt ut samt att uppdraget riskerar att underfinansieras på grund av en bristande beräkning av kostnader.

Beslutsunderlag

Kommuner mot brott SOU 2021:49

Remissvar Arvika kommun gällande Ju2021/02425

Tjänsteskrivelse remissvar Arvika kommun gällande Ju2021/02425

Bedömning

Arvika kommun ser positivt på att det blir en ny lag kring kommunernas roll i brottsförebyggande frågor. Många kommunala verksamheter arbetar redan idag brottsförebyggande på olika sätt i vardagen men den brottsförebyggande och trygghetsskapande aspekten blir ofta en följd effekt av det vardagliga arbetet jämfört med att brottsförebyggande frågor får vara det primära syftet.

Att sammanställa en lägesbild genom att kartlägga och analysera brottsligheten i kommunen kan ibland vara problematiskt ur ett sekretessperspektiv vilket utredningen inte behandlar.

Utredningen brister även i sättet de har uppskattat den ekonomiska ersättningen till kommunerna enligt finansieringsprincipen. Detta gör att de nya uppgifterna som åläggs kommunen riskerar att underfinansieras.

Arvika kommuns bedömning är att det är positivt med en ny lag men att delar av lagförslaget kan problematiska att tillämpa, särskilt om uppdraget underfinansieras.

Kommunledningsutskottet

Paragraf 141

Dnr KS/2021:601

Karlstads kommun, dnr KS-2017-318 - Översiktsplan 2050, ÖP-2050

Förslag till nästa instans

Arvika kommun upplever att det saknas ett tydligt ramverk för hållbarhet samt önskar förtydliganden kring de externhandeletableringar som Karlstad planerar att genomföra.

Arvika kommun har i övrigt inget att erinra mot förslag till ny översiktsplan för Karlstads kommun.

Sammanfattning

Karlstads kommun har tagit fram ett förslag till ny översiktsplan.

Översiktsplanen är ett strategiskt dokument som ska lägga grunden för kommunens framtida utveckling. I översiktsplanen redovisas kommunens förslag på långsiktig användning av mark- och vattenområden samt bebyggelse. Tidshorizonten för översiktsplanen är år 2050. Planförslaget omfattar hela kommunen och är en viktig del i kommunens arbete för att uppnå en miljömässigt, ekonomiskt och socialt hållbar samhällsutveckling på både kort och lång sikt.

Arvika kommun har tagit del av Karlstads kommuns översiktsplan. Karlstads översiktsplan tangerar på flera plan delar och områden som berör och påverkar Arvika kommun.

Samrådshandlingen är på samråd till och med 30 september 2021. Arvika kommun har begärt förlängt svarstid till 12 oktober och har av Karlstads kommun fått bekräftelse på detta.

Beslutsunderlag

Samhällsbyggnadsavdelningens tjänsteskrivelse den 7 september 2021

Karlstads kommuns översiktsplan 2050 samrådshandlingar den 4 juni 2021

Samrådsmissiv den 4 juni 2021

Kunskapsunderlag kopplat till samrådshandlingen för översiktsplan Karlstad 2050 den 2 juli 2021

Kommunledningsutskottet

Paragraf 142

Dnr KS/2019:928

Samrådsbeslut för detaljplan Arvika norra infart

Förslag till beslut

Kommunledningsutskottet beslutar om plansamråd för detaljplan Arvika norra infart enligt PBL 5 kap §11.

Undersökningen och genomförda utredningar visar att detaljplanen för Arvika norra infart inte medför betydande miljöpåverkan. En strategisk miljöbedömning enligt 6 kap 7§ MB behöver därmed inte genomföras.

Sammanfattning

Inom planområdet finns två planuppdrag:

Kommunledningsutskottet beslutade den 11 december 2017 att detaljplan ska pröva utökning av fastigheten Lövängen 2, Lidl. Kommunledningsutskottet gav den 3 september 2018 positivt planbesked för att upprätta detaljplan för Borraren 1 samt Lövängen 1, Blästern 4, Myrängen 2 och Degerängen 1:6.

Då planuppdragens områden ligger intill varandra ser avdelningen för Samhällsbyggnad fördelar med att slå ihop dem till en detaljplan.

Planområdet ligger i Arvika stad, vid den norra infarten till tätorten i verksamhetsområdet Rosendal/Myråsen.

Planförslaget ger möjlighet till en utveckling av verksamheterna inom planområdet. Några verksamheter har behov av en utökad byggrätt och vissa har även ett behov av en utökad fastighetsstorlek. Inom planområdet finns även äldre detaljplaner som i vissa delar inte efterföljts varpå vissa fastigheter har en bebyggelse som i planförslaget legaliseras. Då området befinner sig i stadens utkant och i ett befintligt verksamhetsområde anses byggnadernas volymer kunna utökas utan att det blir en stor påverkan på omkringliggande bebyggelse och miljö.

För att möjliggöra utökning av fastigheten Borraren 1 behöver Graningevägen i planområdets östra del flyttas mot söder. Arvika kommun har i samband med detta sett på möjligheten att möjliggöra för en rondell i korsningen Fallängsvägen och anslutande vägar Blästervägen och Graningevägen. En byggnation av rondell bedöms leda till en bättre trafiksituation inom området. I samband med en ny vägsträckning och rondell behöver gång- och cykelvägar och busshållplatser till viss del flyttas.

Det finns även ett behov av fler tomter för handel inom tätorten och planförslaget ger därför en möjlighet för en ny fastighet i områdets sydvästra del. Detta kommer dock att leda till att stadsbilden kommer ändras inom området då den idag skogbeksädd höjden kommer att ersättas av byggnadsvolym med tillhörande parkeringsyta. Bostäder som ligger söder om handelsytan kommer att påverkas då den skogbeksädd höjden som idag skärmar av mellan bebyggelsen och verksamheterna försvinner. Även intilliggande verksamheter kommer till viss del att påverkas. Den skogsklädda höjden ligger även inom ett större grönområde som används av närboende för

Kommunledningsutskottet

rekreation. Då höjden tas i anspråk för byggnation, minskas grönområdet något. Ett släpp har dock sparats mellan den nya fastigheten och bostadsfastigheten i söder för att fortsatt ha en passage mellan Fallängsvägen och grönområdet, så att det även fortsättningsvis ska kunna gå att ta sig runt i grönområdet samtidigt som det på sikt kan skapas en grönyta med träd mellan bostadsbebyggelsen och den nya fastigheten.

Inom planområdets västra del finns ett våtmarksområde med påtagligt naturvärde, vilket detaljplanen säkerställer.

Detaljplaneändringen som föreslås är förenlig med Översiktsplan 2007, vilken vann laga kraft 2008. Översiktsplanen anger att verksamhetsområdet Rosendal och Myråsen skall tydliggöras som område för handel och lättare verksamheter vid riksväg 61. Vidare anges i Översiktsplanen att extern handel i nära anslutning till staden ytterligare ska komplettera handelsstrukturen, att det är angeläget att handeln bibehålls och utvecklas samt att kommunens fysiska planering skall stimulera en sund konkurrens.

Beslutsunderlag

Kommunledningsstaben, tjänsteskrivelse den 8 september 2021

Kommunledningsstaben, Planbeskrivning den 8 september 2021

Kommunledningsstaben, Plankarta med bestämmelser den 8 september 2021

Kommunledningsstaben, Undersökning av betydande miljöpåverkan den 27 januari 2021

Kommunledningsstaben, Fastighetsförteckning den 8 september 2021

Kommunledningsstaben, Grundkarta den 30 juni 2021

Naturcentrum AB, Naturvärdesinventering del av Myråsen 1:1 samt Degerängen 1:6, Arvika kommun, den 5 juni 2018

Naturcentrum AB, utdrag ur Naturvärdesinventering Arvika, Edane och Sulvik den 20 december 2017

SWECO, Geotekniskt PM den 2 juli 2021

SWECO, Markteknisk undersökningsrapport den 2 juli 2021

SWECO, Miljöteknisk markundersökning Dp Norra infarten den 1 juli 2021

Teknik i Väst, Dagvattenutredning - detaljplan Arvika norra infart den 9 december 2020

WSP Sverige AB, PM sedimentprovtagning norr om Blästervägen den 9 september 2020

SWECO, Trafikutredning Arvika norra infart den 4 september 2020